

ANALIZA
FUNKCJONOWANIA NOWEGO SYSTEMU GOSPODARKI
ODPADAMI NA TERENIE MIASTA PŁOCKA

Opracowano w Biurze Gospodarowania Odpadami Komunalnymi

sierpień 2014

1. Pojęcia prawne i definicje związane z gospodarką odpadami komunalnymi..

Odpady komunalne - zgodnie z definicją art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy o odpadach, odpady komunalne to odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji. Do odpadów komunalnych zaliczane są również odpady pochodzące od innych wytwórców, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych i nie zawierają odpadów niebezpiecznych.

Selektywne zbieranie – zgodnie z definicją art. 3 ust. 1 pkt. 24 jest to takie zbieranie odpadów, w ramach którego dany strumień odpadów, w celu ułatwienia specyficznego przetwarzania, obejmuje jedynie odpady charakteryzujące się takimi samymi właściwościami i takimi samymi cechami. W systemie gospodarki odpadami komunalnymi obowiązującym w Płocku, przyjęto system zbierania odpadów w podziale na „suche” (tworzywa sztuczne, papier, metal, szkło, opakowania wielomateriałowe) i „mokre” - (odpady z kuchni oraz zielone). Ten system zbierania jest najbardziej widoczny w zabudowie jednorodzinnej. W zabudowie wielorodzinnej zbiórka odpadów „suchych” jest prowadzona do poszczególnych pojemników, odpowiednio oznaczonych.

Odpady wielkogabarytowe – jest to jedna z frakcji odpadów komunalnych i obejmuje ona odpady, które „nie mieszczą się” w standardowych pojemnikach do gromadzenia odpadów komunalnych. Najczęściej spotykane odpady wielkogabarytowe to: meble, wykładziny, dywany, inne przedmioty wyposażenia wnętrz.

Odpady niebezpieczne – są to odpady, których właściwości powodują, że są m.in.: wysoce łatwopalne, wybuchowe, żrące, zakaźne) lub zawierają substancje niebezpieczne (np. związki chromu, rtęci i jej związki, azbest, siarczki, cyjanki i inne wymienione w zał. nr 4 do ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. (Dz. U. z 2013 r., poz. 21).

Odpady biodegradowalne – bioodpady - są to odpady, które ulegają tlenowemu lub beztlenowemu rozkładowi przy udziale mikroorganizmów. Do tego rodzaju odpadów należą odpady powstające w kuchni oraz odpady zielone, tzn. stanowiące części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych. Odpady biodegradowalne, które nie są zanieczyszczone innymi rodzajami odpadów, stanowią doskonały materiał wyjściowy do produkcji kompostu, który następnie może zostać wykorzystany w produkcji rolniczej. Warunkiem jest jednak osiągnięcie przez kompost odpowiednich parametrów wyznaczonych przepisami ustawy o nawozach i nawożeniu.

Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – są to wszystkie urządzenia elektryczne i elektroniczne, które uległy uszkodzeniu. Z uwagi na to, że urządzenia te zawierają w swojej budowie wiele metali i ich związków, zarówno szlachetnych, jak i niebezpiecznych, odpady te muszą być zagospodarowane w odpowiedni sposób. Należy również pamiętać, że w urządzeniach tych znajdować się mogą baterie, które zawierają w swojej budowie zarówno niebezpieczne związki metali, jak i kwasy. Przedostanie się któregośkolwiek związku do środowiska spowoduje zatrucie gleby, wody oraz powietrza.

Opony – stanowią jedną z frakcji odpadów komunalnych. Są obojętne dla środowiska, lecz bardzo uciążliwe, ponieważ nie ulegają rozkładowi. Opony mogą podlegać recyklingowi

materiałowemu (rozdrobienie i wyprodukowanie nowego przedmiotu) lub energetycznemu (odzysk energii w piecach cementowych).

PSZOK – punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych – do utworzenia punktów obliguje gminy ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nie istnieją żadne wytyczne, jak taki punkt powinien dokładnie wyglądać. Zgodnie z interpretacjami Ministerstwa Środowiska, punkty selektywnej zbiórki odpadów komunalnych mogą być również tworzone przez firmy wywozowe, jeśli tak stanowi umowa. Za punkt selektywnej zbiórki uważany jest również zestaw kolorowych pojemników w zabudowie wielorodzinnej, służący do segregowania odpadów komunalnych w podziale na frakcji papier i tektura – szkło – metal, plastik i opakowania wielomateriałowe.

Rejestr działalności regulowanej – rejestr prowadzony przez prezydenta miasta, właściwego ze względu na miejsce odbierania odpadów komunalnych, w którym wpisane są przedsiębiorstwa prowadzące działalność w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Od 1 stycznia 2012 r. każda firma, chcąc wykonywać usługi odbioru odpadów w gminie, musi uzyskać taki wpis.

RIPOK – regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkałego przez co najmniej 120 tys. mieszkańców i spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki lub technologii oraz zapewniająca termiczne przetwarzanie odpadów lub:

- 1) mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielanie z nich frakcji nadającej się w części lub całości do odzysku,
- 2) przetwarzanie selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz wytwarzanie z nich produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin, spełniającego wymagania określone w odrębnych przepisach,
- 3) składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, o pojemności pozwalającej na przyjmowanie przez okres nie krótszy niż 15 lat odpadów w ilości nie mniejszej niż powstająca w instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

Odzysk - polega na przygotowaniu odpadów przez ich posiadacza do ponownego użycia lub poddaniu recyklingowi, a jeśli jest to niemożliwe z przyczyn technologicznych, ekologicznych lub ekonomicznych – poddaniu ich innemu procesowi odzysku.

Recykling - w tym również recykling organiczny polega na obróbce tlenowej, w tym kompostowaniu lub obróbce beztlenowej odpadów, które ulegają rozkładowi biologicznemu w kontrolowanych warunkach przy wykorzystaniu mikroorganizmów, w wyniku których powstaje materia organiczna lub metan. Składowanie na składowisku odpadów nie jest recyklingiem.

2. Stan prawny dot. gospodarki odpadami.

Gospodarkę odpadami regulują dwie podstawowe ustawy: znowelizowana w dniu 1 lipca 2011 r. ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

(Dz. U. 2012 r., poz. 391 ze zmianami) oraz ustawa z 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. 2013 r., poz. 21).

W znowelizowanej ustawie o utrzymaniu czystości i porządku zostały określone obowiązki gmin w zakresie zorganizowania gminnego systemu gospodarowania odpadami, wskazując w niej m.in.: wytyczne dotyczące zakresu poszczególnych aktów prawa miejscowego, które gmina musiała podjąć do końca 2012 roku, wymagania dotyczące przeprowadzenia przetargów, a także określając warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania i zagospodarowywania odpadów komunalnych.

Podmiot prowadzący działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zobowiązane są do uzyskania wpisu do rejestru działalności regulowanej, prowadzonej przez prezydenta miasta. Ponadto podmiot taki zobowiązany jest do posiadania wyposażenia umożliwiającego odbieranie odpadów komunalnych oraz spełnienia innych wymagań określonych przepisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Podmioty zobowiązane są również do prowadzenia ilościowej i jakościowej ewidencji odpadów. Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązują również podmioty do sporządzania kwartalnych sprawozdań zawierających m. in. informacje o masie poszczególnych rodzajów odebranych odpadów komunalnych oraz o sposobie ich zagospodarowania.

Podmioty odbierające odpady są zobowiązane do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami (art. 17 ustawy o odpadach). Odpady zmieszane, zielone oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania muszą zostać przekazane przez firmy do regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych – RIPOKów.

Dzień 1 lipca 2013 r. był ostateczną datą wprowadzenia gminnego systemu gospodarowania odpadami, zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

3. Działania podjęte przez Gminę – Miasto Płock. - organizacyjne, finansowe, informacyjne.

Gmina Miasto Płock przygotowywało się do wprowadzenia nowego systemu, prowadząc prace przygotowawcze w ramach powołanego Zespołu zadaniowego ds. wprowadzenia w Gminie-Miasto Płock nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (Zarządzenie nr 1626/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 r.). W ramach prac zespołu zostały przygotowane projekty obligatoryjnych uchwał oraz jednej fakultatywnej.

Na przełomie listopada i grudnia 2012 były prowadzone konsultacje społeczne. Mieszkańcy mogli kierować wszelkie uwagi oraz sugestie dotyczące projektów uchwał do Zespołu Gospodarowania Odpadami, który został utworzony w ramach struktury Wydziału Kształtowania Środowiska. Osoba zatrudniona w Zespole Gospodarowania Odpadami

zbierała wszystkie informacje oraz na bieżąco udzielała wyczerpujących informacji dotyczących nowego systemu, terminu jego wejścia oraz innych zagadnień.

Podczas tworzenia projektu uchwały w sprawie określenia stawek za gospodarowanie odpadami, brano również pod uwagę inne metody pobierania opłat, tj. wyliczono również stawkę opłaty od gospodarstwa domowego i powierzchni lokalu mieszkalnego. Ostatecznie przyjęto metodę obliczania opłaty od mieszkańca, która była postrzegana w trakcie konsultacji społecznych jako najbardziej sprawiedliwa.

Przed oddaniem projektów uchwał na Sesję Rady Miasta, do państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Płocku został skierowany projekt Regulaminu w celu uzyskania opinii. Po naniesieniu poprawek dotyczących częstotliwości dezynfekcji w ciągu roku, wszystkie projekty zostały złożone do Biura Rady Miasta.

W dniu 28 grudnia 2012 r. na XXX Sesji Rady Miasta Płocka zostały przyjęte:

- 1) Uchwała nr 512/XXX/2012 Rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Płocka.,
- 2) Uchwała nr 513/XXX/2012 Rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty,
- 3) Uchwała nr 514/XXX/2012 Rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu miasta Płocka i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności ilości odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, częstotliwości odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i sposobu świadczenia usług przez gminne punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- 4) uchwała nr 515/XXX/2012 Rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- 5) Uchwała nr 516/XXX/2012 Rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 r. sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych,
- 6) Uchwała nr 517/XXX/2012 Rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 r. o podziale obszaru Gminy Miasto Płock na sektory w celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz wyznaczenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Zmiana ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 25 stycznia 2013 r., która weszła w życie 5 marca 2013 r., spowodowała, iż w marcu zmieniono uchwałę 512/XXX/2012 oraz 514/XXX/2012, ponieważ są one ze sobą ściśle związane. Najważniejsza zmiana dotyczyła przejęcia obowiązku właściciela nieruchomości w zakresie wyposażenia nieruchomości w pojemniki do gromadzenia odpadów w ramach wnoszonej opłaty. Są to:

- 1) Uchwała Nr 561/XXXIII/2013 Rady Miasta Płocka z dnia 26 marca 2013 roku zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Płocka,

2) Uchwała Nr 562/XXXIII/2013 Rady Miasta Płocka z dnia 26 marca 2013 roku zmieniająca uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu miasta Płocka i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności ilość odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości, częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i sposobu świadczenia usług przez gminne punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Zmiana ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach doprowadziła również do zmiany uchwały 516/XXX/2012 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. W kwietniu br. została przyjęta przez Radę Miasta Płocka zmieniona uchwała, która umożliwiła składanie deklaracji w formie elektronicznej (590/XXXIV/2013).

W roku 2012 został utworzony rejestr działalności regulowanej, do którego zostały wpisane wszystkie firmy, które złożyły odpowiedni wniosek, określony przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Rejestr ten jest na bieżąco prowadzony przez Oddział Ochrony Środowiska, a jego ciągle aktualizowane dane są zamieszczane przez Biuro Gospodarowania Odpadami Komunalnymi na stronie poświęconej gospodarce odpadami komunalnymi plock.eu/odpady_komunalne.

W chwili obecnej (sierpień 2014) w wykazie działalności regulowanej umieszczone są następujące firmy:

L.p.	Nazwa firmy/ Imię i Nazwisko przedsiębiorcy	Siedziba i adres przedsiębiorcy			
		ulica	nr posesji	kod pocztowy	miejsowość
1.	Przedsiębiorstwo Oczyszczania Miasta Eko Serwis Sp. z o.o	Łąkoszyńska	127	99-300	Kutno
2.	SITA Płocka Gospodarka Komunalna Sp. z o.o.	Przemysłowa	31	09-400	Płock
3.	ECO-ABC Spółka z o.o.	Przemysłowa	7	97-400	Bełchatów
4.	Krzysztof Chlewiński P.P.H.U. „HATREX”	Trakt Kamiński	6A	09-530	Gąbin
5.	REMONDIS Sp. z o.o. w Warszawie Oddział w Płocku	Przemysłowa	32	09-400	Płock
6.	Veolia Usługi dla Środowiska S.A. O/ Tomaszów Mazow.	Majowa	87/89	97-200	Tomaszów Mazowiecki
7.	Eko-Maz Sp. z o.o.	Gierzyńskiego	17	09-407	Płock
8.	REMONDIS DROBIN Komunalna Sp. z o.o.	Tupadzka	7	09-210	Drobin

9.	Przedsiębiorstwo Produkcyjno Usługowo-Handlowe „Czyścioch” Sp. z o.o.	ul. Kleeberga	20	15-691	Białystok
10.	Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „EMPEGEK w Sierpcu Sp. z o.o.	ul. Konstytucji 3-go Maja	48	09-200	Sierpc
11.	Zakład Gospodarki Komunalnej w Wyszogrodzie Sp. z o.o.	ul. Szkolna	16	09-450	Wyszogród
12.	Żuromińskie Zakłady Komunalne Sp. z o.o.	ul. Szpitalna	125	09-300	Żuromin
13.	Przedsiębiorstwo Instalacyjno-Budowlane „WASKOP” Elżbieta Wasek	ul. Walecznych	9a	09-409	Płock
14.	Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „Saniko” Sp. z o.o.	ul. Komunalna	4	87-800	Włocławek
15.	Przedsiębiorstwo Oczyszczania Miasta w Gostyninie Sp. z o.o.	ul. Bierzewicka	32	09-500	Gostynin
16.	Ziemia Polska Sp.z o.o.	ul. Partyzantów	4	05-850	Ożarów Mazowiecki
17.	Działalność Transportowo-Usługowa Czesław Górski	Pełowo	20	09-470	Bodzanów
18.	"ZŁOMSTAL"- Wojciech Łukowski	Bożewo Nowe	68	09-215	Bożewo
19.	"BYŚ" Wojciech Byśkiniewicz	ul. Arkuszowa	43	01- 943	Warszawa
20.	"PETROIL" Sp.z o.o.	ul. Chemików	5	09-411	Płock
21.	ZPUH LEHBUD Leszek Łabędzki	ul. Spółdzielcza	2	09-412	Proboszczewice

Pod koniec 2012 r. został również zakupiony program informatyczny firmy Rekord z Bielska-Białej – Odpady Wymiar. Zdecydowano się na zakup tego rodzaju

oprogramowania, ponieważ Wydział Skarbu i Budżetu od wielu lat pracuje na produktach tej firmy, co pozwoliło na kompatybilność programów informatycznych bez konieczności dostosowywania produktów innych firm. Pół roku później zakupiono także Odpady Księgowość dla Referatu Opłat za Gospodarowanie Odpadami Komunalnymi w ramach Wydziału Skarbu i Budżetu. Obydwa programy pracują na tej samej bazie osób, które złożyły deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednocześnie zatem można uzyskać informacje o ilości osób zamieszkałych oraz o stawce opłat zadeklarowanych w złożonym dokumencie przez danego właściciela lub inną osobę fizyczną lub prawną oraz o ilości i wysokości wpłat dokonanych na rachunek Urzędu Miasta Płocka lub bezpośrednio w kasie.

W styczniu 2013 r. zatrudniono dodatkowe dwie osoby wyłonione w drodze konkursu na stanowiska inspektorów do Zespołu Gospodarowania Odpadami.

W lutym ogłoszono przetarg na wydruk deklaracji i ulotek oraz zakopertowanie i dostarczenie ich do wskazanych miejsc zgodnie ze specyfikacją na przełomie lutego i marca. Jednocześnie Biuro przekazało część deklaracji do spółdzielni i wspólnot z prośbą o dostarczenie ich do mieszkań własnościowych wykupionych z prawem do gruntu i najemców. Znakomita większość mieszkańców otrzymała deklaracje i złożyła je w terminie, który wyznaczono na 31 marca 2013 r.

W marcu br. zostało powołane do życia Biuro Gospodarowania Odpadami Komunalnymi, które ma w swoim zakresie działania m. in.:

- 1) organizację i zarządzanie gminnym systemem odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w tym dostosowywanie aktów prawa miejscowego do aktualnie obowiązujących przepisów ustaw,
- 2) obsługę i aktualizowanie bazy danych o właścicielach nieruchomości, od których odbierane są odpady komunalne przez firmy wyłonione w drodze przetargu oraz prowadzenie ewidencji umów,
- 3) organizację przetargów na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- 4) współpracę z firmami wywozowymi wyłonionymi w drodze przetargu oraz nadzorowanie gospodarowania odpadami komunalnymi,
- 5) organizowanie i prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych w zakresie systemu gospodarki odpadami komunalnymi,
- 6) rejestrację deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ich weryfikację, a także wszczynanie postępowań administracyjnych w zakresie przewidzianym przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, oraz inne.

Oprócz bieżącej obsługi klientów, odbierania ogromnej ilości telefonów w sprawach dotyczących wypełniania deklaracji oraz zasad funkcjonowania nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, Biuro wprowadzało do systemu informatycznego tysiące deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi. W terminie zostało złożonych ok. 28 tys. deklaracji, z czego część została złożona błędnie do Urzędu zamiast do odpowiedniej spółdzielni w przypadku posiadania mieszkania niewykupionego. Pracownicy Biura na bieżąco weryfikowali wszystkie wpływające

deklaracje. Ponieważ po wstępnej weryfikacji okazało się, że nie wszyscy właściciele oraz spółdzielnie złożyły w terminie określonym w uchwale deklaracje, zdecydowano o wydłużeniu terminu składania deklaracji najpierw do 15 kwietnia, a następnie do 15 sierpnia. Po tym terminie przyjmowano jedynie korekty. Jednocześnie zaczęto prowadzić przygotowania do wystawiania wezwań do złożenia pierwszych deklaracji dla wszystkich osób, które nie złożyły deklaracji. Do chwili obecnej wysłano ponad 1000 sztuk wezwań. Szacuje się, że zostanie przygotowanych jeszcze kolejnych 1000-1500. Ostateczna ilość wezwań jest trudna do oszacowania, ponieważ do Biura wciąż zgłaszają się osoby bez wezwania celem złożenia odpowiedniego dokumentu. Ustalono również, że procedura wezwań zostanie zakończona w grudniu 2013 r. Po tym terminie zostaną rozpoczęte prace nad procedurą wystawiania decyzji.

W styczniu br. uruchomiono stronę internetową [www.plock.eu/Odpady komunalne](http://www.plock.eu/Odpady_komunalne), na której zamieszczane są aktualne informacje dotyczące systemu gospodarowania odpadami komunalnymi po zmianach wynikających z wprowadzenia znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Na stronie znalazły się m. in.: deklaracja do pobrania, akty prawne, wykaz podmiotów zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, wykaz firm wpisanych do rejestru działalności regulowanej, obowiązku właścicieli nieruchomości oraz informacje na temat segregowania odpadów. Zakres informacji, jakie gmina musi zamieścić na stronie internetowej określa art. 3, ust. 2 pkt 9 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zadanie to jest realizowane na bieżąco przez Biuro Gospodarowania Odpadami Komunalnymi.

Na przełomie lutego i marca zostały również skierowane do mieszkańców ulotki z informacjami na temat segregowania odpadów.

W kwietniu została podpisana umowa z AUTOBOX Adverting na umieszczenie 120 plakatów w środkach komunikacji miejskiej z informacją dotyczącą obowiązków właścicieli nieruchomości, zarządców lub władających nieruchomością oraz sposobu segregowania odpadów.

W kwietniu podpisano również umowę z Katolickim Radiem Płock na emisję cyklicznych audycji dotyczących systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, sposobów segregowania odpadów, ich „drugiego” życia oraz odpowiedzi na pytania, które pojawiały się najczęściej od momentu wejścia w życie nowego systemu gospodarowania odpadami.

Na przełomie czerwca i lipca zostały wywieszane we wiadach autobusowych oraz w witrynach niektórych sklepów wielkopowierzchniowych plakaty przypominające o terminie wejścia nowego systemu gospodarowania odpadami oraz zawierające informacje o obowiązkach firm wywozowych wobec mieszkańców (dostarczenie pojemników, worków, harmonogramów), a także informacje dotyczące postępowania z odpadami budowlanymi.

W dniu 28 marca 2013 r. został ogłoszony przetarg na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych Gminy Miasto Płock”.

W maju rozstrzygnięto przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych odebranych. Do przetargu stanęły trzy firmy, które dwie złożyły oferty na wszystkie sektory,

natomiast jedna tylko na jeden sektor, na jakie zostało podzielone miasto. W dniu 6 czerwca podpisano umowy z następującymi firmami:

- sektor I - konsorcjum „EKO-MAZ” Sp. z o.o., PPHU Hatrex Krzysztof Chlewiński i Przedsiębiorstwo Oczyszczania Miasta w Gostyninie Sp. o.o.,
- Sektor II – SITA Płocka Gospodarka Komunalna Sp. z o.o.,
- Sektor III – Remondis Sp. z o.o.,
- Sektor IV – SITA Płocka Gospodarka Komunalna Sp. z o.o.

Przed rozpoczęciem wykonywania usług, zorganizowano spotkanie z firmami wykonawczymi, na którym omówiono problemy, jakie pojawiały się w całej Polsce (szczególnie problem zabierania pojemników przed 30 czerwca) oraz sposoby ich rozwiązania, a także oczekiwania Gminy w zakresie prowadzonej usługi. Kolejne spotkania techniczne odbyły się w lipcu i w sierpniu.

Wartość umów zawartych z wykonawcami usług, wyłonionych w wyniku przetargu, wyniosła 17.612.679,09 zł brutto.

Liczba mieszkańców, którzy mieli być obsługiwani w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami wynosiła 123.627 osób (dane GUS 2011 r.)

4. Gospodarki odpadami w roku 2013 r.

Rok 2013 był rokiem przełomowym ze względu na gospodarkę odpadami.

W pierwszym półroczu obowiązywały jeszcze stare zasady, dotyczące gospodarowania odpadami. Właściciele nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych zawierali umowy z firmami wywozowymi we własnym zakresie. Obsługa odbioru odpadów selektywnie zebranych na terenie miasta z tzw. dzwonów oraz przeterminowanych leków z aptek była organizowana przez gminę oraz finansowana z budżetu gminy.

W drugim półroczu zaczęły obowiązywać nowe zasady gospodarki odpadami komunalnymi. W ramach opłaty mieszkańcy mieli zagwarantowane dostarczenie pojemnika lub pojemnika i worków oraz odbiór odpadów powstających na nieruchomości. W ramach tej opłaty (zróżnicowanej ze względu na sposób postępowania z odpadami na 16 zł/osoby dla oddających odpady zmieszane oraz 11 zł/osoby dla segregujących) gmina gwarantuje również zagospodarowanie (transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwienie) tych odpadów. Zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, opłata ta pokrywać musi również obsługę administracyjną i utworzenie oraz utrzymanie gminnych punktów zbierania odpadów komunalnych. Obowiązek utworzenia punktów selektywnej zbiórki został przerzucony w ramach umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych na firmy wykonawcze.

5. Opis funkcjonowania nowego systemu gospodarowania odpadami.

W I półroczu 2013 r. obowiązywały „stare” zasady odbioru odpadów komunalnych. Pomiędzy właścicielami posesji, a firmami zawierana była umowa na świadczenie usług w zakresie odbioru odpadów. Wielu właścicieli nieruchomości zamieszkałych, jak również

firm nie posiadało umów na wywóz odpadów. Bardzo często odpady trafiały na „dzikie” wysypiska, co negatywnie wpływało na środowisko naturalne.

Selektywne zbieranie odpadów nie jest niczym nowym dla mieszkańców Płocka. Selektywna zbiórka odpadów prowadzona była przez miasto od 1997 roku. Organizował ją, na zlecenie Urzędu Miasta Płocka, Związek Gmin Regionu Płockiego. Finansowanie tego przedsięwzięcia odbywało się z budżetu miasta Płocka, z opłat środowiskowych.

W I połowie br. obsługą i wywozem selektywnie zebranych odpadów z tzw. „dzwonów” zajmowała się firma SITA Płocka Gospodarka Komunalna Sp. z o. o.

W tym okresie obowiązywała również umowa pomiędzy firmą REMONDIS Sp. z o. o. Oddział w Płocku na odbiór odpadów niebezpiecznych – przeterminowanych leków oddawanych przez mieszkańców do aptek. Zbiórkę leków również organizowała Związek Gmin Regionu Płockiego, a pokrycie zobowiązań było dokonywane z budżetu miasta Płocka.

Selektywną zbiórkę na terenie miasta prowadziły również inne firmy. Z inicjatywy Zarządu mazowieckiej Spółdzielni Mieszkaniowej oraz spółki „EKO-MAZ” w Płocku na kilku terenach osiedlowych wspomnianej spółdzielni powstały tzw.: ekodomki. W kontenerach tych sortowane były dostarczane przez mieszkańców odpady. Pawilony są klimatyzowane, wyposażone w specjalistyczne pojemniki na odpady niebezpieczne (np.: zużyte baterie, świetlówki, przeterminowane leki), regały do zbiórki odpadów elektrycznych i elektronicznych oraz chłodziarki do przechowywania odpadów biodegradowalnych. Ponadto w domkach tych znajdują się niszczarki do papieru, zgniatarki do odpadów oraz zlewozmywak do mycia opakowań z tworzyw sztucznych, opakowań wielomateriałowych oraz puszek. W ekodomkach odpady są dzielone na 22 rodzaje surowców wtórnych z przeznaczeniem do ich gospodarczego wykorzystania. Obsługują ok. 5000 mieszkańców.

Zgodnie z przyjętymi aktami prawa miejscowego, Gmina-Miasto Płock objęło nowym systemem jedynie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Dzięki temu z każdej nieruchomości zamieszkałej odbierane są odpady. Każda gmina podeszła do systemu inaczej i w różny sposób zorganizowała sposób odbioru, rodzaj odpadów odbieranych w ramach opłaty, częstotliwość i ilość punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOKów).

Zaletą płockiego systemu jest objęcie tym systemem każdego rodzaju odpadu powstającego w gospodarstwach domowych. W ramach opłaty gmina gwarantuje odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów bez względu na rodzaj złożonej deklaracji: zmieszanych, selektywnie zebranych (papier, metal, szkło, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe), ulegających biodegradacji, wielkogabarytowych. Raz na kwartał została również zorganizowana mobilna zbiórka odpadów: zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, odpadów niebezpiecznych i opon. Utworzone przez firmy wywozowe punkty selektywnej zbiórki odpadów przyjmują bezpłatnie dostarczone przez mieszkańców wszystkie wymienionej wyżej odpady (prócz zmieszanych), w tym budowlane.

Jeśli właściciel nieruchomości posiada większą ilość odpadów budowlanych i nie chce ich dowieźć do PSZOKu, może skorzystać z dodatkowej opcji i zamówić w firmie

odpowiedniej wielkości kontener lub worek typu big-bag. Firma dostarczy i odbierze pojemnik na odpady poremontowe za dodatkową opłatą. Powstałe odpady poremontowe są zagospodarowywane w ramach opłaty wnoszonej przez właściciela.

Wspomniane wyżej ekodomki zostały przekształcone w Sektorze I, obsługiwanym przez konsorcjum Eko-Maz Sp. z o.o., w punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W ramach Sektora III, obsługiwanego przez firmę Remondis Sp. z o.o., punkt selektywnej zbiórki wyznaczono na terenie siedziby spółki, tj. na ul. Przemysłowej 32.

W ramach Sektora II i IV, obsługiwanym przez firmę SITA Płocka Gospodarka Komunalna, zostały utworzone odpowiednio przy ul. Tartacznej 2 (na terenie nie ukończonej mleczarni na terenie Radziwia) oraz przy ul. Przemysłowej 35.

6. Unieszkodliwianie i odzysk odpadów komunalnych.

Zgodnie z art. 17 ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. (Dz. U. z 2013 r., poz. 21) obowiązuje hierarchia postępowania z odpadami:

- 1) zapobieganie powstawaniu odpadów,
- 2) przygotowanie do ponownego użycia,
- 3) recykling,
- 4) inne procesy odzysku,
- 5) unieszkodliwianie.

Zgodnie z załącznikiem nr 2 do Uchwały nr 212/2012 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z 22 października 2012 r. Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach został wpisany jako instalacja regionalna do przetwarzania odpadów komunalnych w zakresie mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych oraz jako instalacja zastępcza do czasu uruchomienia regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w zakresie przetwarzania odpadów zielonych i bioodpadów. Instalacja zastępcza ma za zadanie odbierać odpady w przypadku braku w wyznaczonym regionie gospodarki odpadami komunalnymi regionalnej instalacji.

Zgodnie z wytycznymi Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 instalacje regionalne są wyznaczone do przyjmowania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz odpadów stanowiących pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania. Wyżej wymienione grupy odpadów muszą być zagospodarowane w ramach regionu. Pozostałe rodzaje odpadów zebrane selektywnie lub wyodrębnione z odpadów zmieszanych, mogą być kierowane zgodnie z zasadą bliskości do innych instalacji przetwarzających odpady. Mogą to być: sortownie odpadów selektywnie zebranych, w tym opakowaniowych, instalacje produkcji komponentów paliwa alternatywnego, instalacje zagospodarowywania gruzu budowlanego, odpadów wielkogabarytowych i zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach Sp. z o.o. K/Płocka jest jednostką organizacyjną Gminy (udział 100%). W roku 2011 zakład uzyskał pozwolenie na budowę zwiększonej kubatury składowiska, tj. na podniesienie rzędnych deponowanych odpadów o kolejne 5 m, co zgodnie z szacunkami pozwoli na składowanie odpadów do

połowy 2014 r. Zrealizowano również sieć odgazowania z wykorzystaniem ujmowanego metanu do produkcji energii elektrycznej (marzec 2013). W chwili obecnej trwają czynności związane z budową nowej kwatery składowiska, której kubatura ma zapewnić w zakresie składowania odpadów na kolejne 15-25 lat. W związku ze zmianami prawa, a w szczególności rozporządzenia o mechaniczno-biologicznym przetwarzaniu odpadów musi również nastąpić modernizacja zakładu przynajmniej w części biologicznej.

Zgodnie ze stanem prawnym w roku 2013, w okresie ogłaszania przetargu i przygotowywania przedmiotu zamówienia, nie istniała kompostownia odpadów zielonych, posiadająca status RIPOK, w związku z czym odpady zielone, powstałe na terenie miasta Płocka były kierowane do ZUOK Kobierniki.

Biorąc pod uwagę powyższe zapisy KPGO przygotowano odpowiednio przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, gdzie wskazano, iż odpady wskazanych grup winny być kierowane do ZUOK Kobierniki, natomiast zagospodarowanie odpadów selektywnie zebranych mogą być przekazane do innych instalacji.

Instalacje, do których kierowane są odpady selektywnie zebrane (dane z I, II, III kwartału 2013 r.):

L.p.	Rodzaj instalacji	Rodzaj przekazanego odpadu
1	CS Recykling Sp. z o.o., Nowa Biała 39, 09-411 Płock	Opakowania z tworzyw sztucznych
2	Recykling Tworzyw Sztucznych „GUMTEX” Spółdzielnia Pracy, ul. Fabryczna 4, 66-300 Międzyrzecz	Opakowania z tworzyw sztucznych
3	Rhenus Recykling Polska Sp. z o.o., ul. Wawelska 107, 64-920 Piła	Opakowania ze szkła
4	Remondis Elektrorecykling Sp. z o.o., ul. Zawodzie 16, 02-981 Warszawa	
5	Stora Enso Poland S.A. I Armii Wojska Polskiego 21, 07-401 Ostrołęka	Opakowania z papieru i tektury
6	Przedsiębiorstwo Budowlano -Komunalne „KOMUNAL-BUD” Ciećwierz Robert, Brwilno Dolne 64, 09-506 Soczewka	Opakowania z papieru i tektury
7	PPHU HATREX Krzysztof Chlewiński, ul. Trakt Kamiński 6A, 09-530 Gąbin	Materiały izolacyjne, zużyte opony, zmieszane odpady opakowaniowe
8	Skup i sprzedaż surowców wtórnych J. Włodarska, ul. Otolińska 25, 09-407 Płock	Żelazo i stal (budowlane), opakowania z metali
9	BARTEX Leszek Bartoszewski, ul Armii Krajowej	Opakowania z tworzyw

	60/69, 09-409 Płock	sztucznych
10	Orlen Eko Sp. z o.o., ul. Chemików 11, 09-411 Płock	Opakowania z tworzyw sztucznych
11	RSC Recykling Service Center, ul. Strażacka 6, 09-530 Gąbin	Opakowania z tworzyw sztucznych
12	Recuply Polska Sp. z o.o., ul. Teatralna 49, 66-400 Gorzów Wielkopolski poprzez REBA Organizacja odzysku SA, ul. Kubickiego 19/16, 02-954 Warszawa	Baterie i akumulatory
13	Firma HU J & W Waldemar Gmys -Toruń	Opakowania ze szkła
14	ZUOK w Kobiernikach	Odpady wielkogabarytowe, zmieszane odpady opakowaniowe, gruz „czysty” i „zmieszany”

W chwili obecnej, poza uchwałą Nr 212/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 października 2012 r. w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarowania Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2013., poz. 2487), status instalacji regionalnej (RIPOK) w regionie płockim w zakresie kompostowania odpadów biodegradowalnych posiada Ziemia Polska Sp. z o.o. z siedzibą w Ożarowie Mazowieckim i instalacja położoną w miejscowości Bielice. W tej sytuacji, zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Środowiska, odpady zielone i bioodpady powinny być kierowane do tej instalacji.

7. Analiza funkcjonowania nowego systemu gospodarowania odpadami.

W płockim systemie gospodarowania odpadami komunalnymi, w ramach wnoszonej opłaty przez mieszkańców, odbierane są następujące rodzaje odpadów:

- 1) odpady zmieszane,
- 2) selektywnie zebrane:
 - a) papier i tektura,
 - b) metal,
 - c) tworzywa sztuczne,
 - d) szkło (białe i kolorowe),
 - e) opakowania wielomateriałowe,
 - f) odpady ulegające biodegradacji, bioodpady i odpady zielone,
 - g) odpady budowlane i remontowe,
 - h) odpady wielkogabarytowe,
 - i) odpady niebezpieczne,
 - j) opony.

Sposób ich gromadzenia uzależniony jest od rodzaju zabudowy. W zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej stosowane są worki do gromadzenia frakcji „suchej” oraz „mokrej” oraz pojemnik na odpady zmieszane i pozostałości po segregowaniu „u źródła”. W zabudowie wielorodzinnej udostępnione są pojemniki na odpady zmieszane, zestawy

pojemników do segregowania odpadów na frakcje papier i tektura – metal, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe – szkło białe i kolorowe oraz na odpady biodegradowalne. Wszystkie pojemniki są odpowiednio oznakowane.

W ramach opłat mieszkańcy miasta Płocka mogą również skorzystać z punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, czyli PSZOKów. Odpady przyjmowane są tam bezpłatnie, należy je jedynie dostarczyć we własnym zakresie. PSZOKi przyjmują każdy rodzaj odpadu, oprócz odpadów zmieszanych.

Aby wyjść naprzeciw mieszkańcom, podjęto również decyzję o zorganizowaniu raz na kwartał mobilnej zbiórki odpadów należących do grup: zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, opony oraz odpady niebezpieczne.

W ramach wnoszonej opłaty gmina gwarantuje odbiór i zagospodarowanie odpadów budowlanych i poremontowych, jednakże do obowiązków wykonującego remont należy zawarcie umowy cywilno-prawnej z firmą wywozową na dostarczenie i odbiór odpowiedniego pojemnika do gromadzenia odpadów budowlanych. W zależności od potrzeb może to być worek typu big-bag lub kontener. Wykonujący remont zobowiązany jest również do wniesienia odpowiedniej opłaty na konto firmy, z którą zawarł umowę cywilno-prawną.

Częstotliwość odbioru odpadów w poszczególnych rodzajach zabudowy został określony w Regulaminie. W zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej odbiór odpadów zmieszanych i segregowanych odbywa się co dwa tygodnie, odbiór odpadów biodegradowalnych odbywa się co dwa tygodnie w okresie letnim oraz raz na miesiąc w okresie zimowym. Odbiór odpadów wielkogabarytowych odbywa się raz w miesiącu. W zabudowie wielorodzinnej odbiór częstotliwość odbioru odpadów zmieszanych i selektywnie zbieranych, w tym biodegradowalnych, została ustalona z zarządami spółdzielni i przedstawicielami wspólnot, ponieważ to oni byli najbardziej zorientowani, co do potrzeb swoich mieszkańców. Odbiór odpadów wielkogabarytowych z zabudowy wielorodzinnej odbywa się raz w tygodniu, w określonym dniu.

Wraz z rozpoczęciem funkcjonowania systemu z dniem 1 lipca 2013 r., rozpoczęły również działalność firmy wyłonione w poszczególnych sektorach. Jednocześnie do Biura Gospodarowania Odpadami Komunalnymi zaczęły wpływać skargi.

W miesiącu lipcu łącznych zgłoszeń było 687. Dotyczyły one zwłaszcza braku harmonogramów odbioru oraz odbioru w terminie. W 185 lokalizacjach zgłoszono brak pojemników na odpady segregowane i bio. W zabudowie wielorodzinnej były również zgłoszenia dotyczące nieporządku wokół altanek i pojemników.

W pierwszym okresie funkcjonowania systemu zwrócono uwagę na zwiększoną ilość odpadów (różnego rodzaju od plastików do odpadów wielkogabarytowych), jakie pojawiały się wokół altanek i pojemników do segregacji. Przyczyną takiego stanu rzeczy było zjawisko obserwowane w gminach, które w drodze referendum wprowadziło gminnym system gospodarowania odpadami w latach wcześniejszych i nazwane „czyszczeniem piwnic i strychów”. O możliwości wystąpienia takiej sytuacji informowało również Ministerstwo Środowiska. W chwili obecnej również występują przypadki przepełnienia

pojemników, lecz dotyczą one zwykle tych samych lokalizacji. W miarę możliwości – czyli posiadania przez firmę dodatkowych pojemników na segregację lub miejsca na ustawienie tych pojemników – Biuro zwraca się z prośbą o „zagęszczenie” miejsc wystawienia pojemników lub zwiększenie częstotliwości w danym miejscu.

Dzięki wcześniejszym ustaleniom uniknięto sytuacji, jaka wystąpiła w wielu miastach w całej Polsce. Umówiono się, że wymiana pojemników będzie odbywała się w dłuższym okresie, a każda wymiana pojemników będzie uzgadniana pomiędzy firmami, tak aby w momencie zabrania „starego” pojemnika można było od razu postawić „nowy”. W tym czasie odbiór odpadów odbywał się w sposób niezakłócony – firmy odbierały odpady z „cudzych” pojemników.

Wszelkie zgłoszenia o nieprawidłowościach były niezwłocznie przekazywane do poszczególnych firm, a te realizowały zamówienia (dostawa pojemników na segregację do zabudowy wielorodzinnej i jednorodzinnej) oraz usuwały nieprawidłowości w przypadku braku odbioru lub opóźnienia w odbiorze.

Zgłoszenia o nieprawidłowościach wpływały również ze Straży Miejskiej, które przeprowadzała kontrole na terenie całego miasta. Pracownicy Biura również prowadzili kontrole w terenie.

W sierpniu przyjęło 203 skargi oraz wnioski, czyli zdecydowanie mniej niż w miesiącu poprzednim, co oznacza, że sytuacja zaczęła się normować. We wrześniu skarg i wniosków zanotowano 166 szt. W październiku zanotowano 192 skarg i wniosków. Najwięcej skarg dotyczyło przepelnionych pojemników na selektywną zbiórkę odpadów.

Każde zgłoszenie jest przesyłane drogą mailową do firmy ze wskazaniem lokalizacji oraz problemu, jaki wystąpił w danym miejscu. W przypadku zgłoszenia interwencyjnego firmy mają 24 godziny na podjęcie działań i usunięcie nieprawidłowości. W przypadku niepodjęcia działań Zamawiając ma prawo naliczyć kary umowne, które wnoszą 0,01% wynagrodzenia miesięcznego brutto za każdy dzień, w którym stwierdzono nieprawidłowość.

W okresie przejściowym odstąpiono od naliczania kar umownych, jednak za miesiąc wrzesień naliczono już kary dla dwóch firm. W chwili obecnej trwają kontrole poprawności wykonania usługi i ewentualne naliczanie kolejnych kar w uzasadnionych przypadkach.

Obecnie największym problemem są podrzucane do altanek odpady budowlane i remontowe. Zgodnie z wytycznymi odpady te powinny zostać umieszczone w specjalnych workach big-bag lub kontenerach, za których dostarczenie i odbiór należy zapłacić bezpośrednio firmie wywozowej. Można również dostarczyć te odpady bezpłatnie do PSZOKu. Ustalenie wytwórcy odpadów jest bardzo utrudnione w zabudowie wielorodzinnej, dlatego też pojawiają się sytuacje występowania „dzikich wysypisk” w pobliżu altanek. Za wywóz tych odpadów firma obciąża właściciela terenu.

Rozwiązaniem tego problemu byłoby zwiększenie patroli Straży Miejskiej, lecz złapanie sprawcy „na gorącym” uczynku jest niemal niemożliwe. W części przypadków udaje się ustalić wytwórcę odpadów i jest on pociągany do odpowiedzialności.

Zdobyte doświadczenie w zakresie zupełnie nowego zadania, jakie zostało postawione przed samorządem gminnym, pozwoli w przyszłości wносить poprawki do istniejącego systemu gospodarowania odpadami, zwiększenia ilości punktów do selektywnego zbierania odpadów oraz ominięcie przeszkód, jakie pojawiły się w trakcie I kwartału funkcjonowania systemu.

Do dalszych planów w zakresie gospodarowania odpadami należy również zaprojektowanie i budowa podziemnych pojemników do segregowania odpadów komunalnych na terenie objętych strefą ochrony konserwatorskiej. Będzie to jednak możliwe w przypadku posiadania odpowiednich środków finansowych oraz wytypowania miejsc pod budowę takich zbiorników podziemnych. Zbudowanie takich punktów selektywnej zbiórki było rozwiązaniem idealnym na zabudowy wielorodzinnej, szczególnie w rejonie Starego Miasta, gdzie w podwórkach brak jest miejsca na ustawienie dodatkowych pojemników, a ustawienie zestawów pojemników w pasach drogowych ulic Starego Miasta nie wchodzi w grę.

Biuro Gospodarowania Odpadami Komunalnymi w latach kolejnych będzie kładło nacisk na zwiększenie informacji w zakresie segregowania odpadami, wzbogacając i modyfikując istniejącą stronę internetową. Na pewno będzie wykorzystywało również inne kanały informacyjne, aby przekazać społeczeństwu wytyczne gminnego systemu gospodarowania odpadami.

Szczególne nacisk będzie kładziony na edukację najmłodszego pokolenia. W październiku zaczęto realizować projekt dotyczący edukacji ekologicznej przedszkolaków w wielu 5 i 6 lat. W ramach tego projektu będą realizowane pogadanki na temat rodzajów odpadów ich rozpoznawania oraz poprawnej segregacji. W ramach projektu przygotowane zostały również nagrody dla dzieci, które wezmą udział w konkursie – przygotowano dla nich książeczkę „Rady na odpady”. Dla grupy, która weźmie udział w projekcie przygotowano również edukacyjną grę planszową „Segreguj odpady”, a dla wszystkich dzieci w grupie książeczkę kolorowanek – „Co robić z odpadami?”.

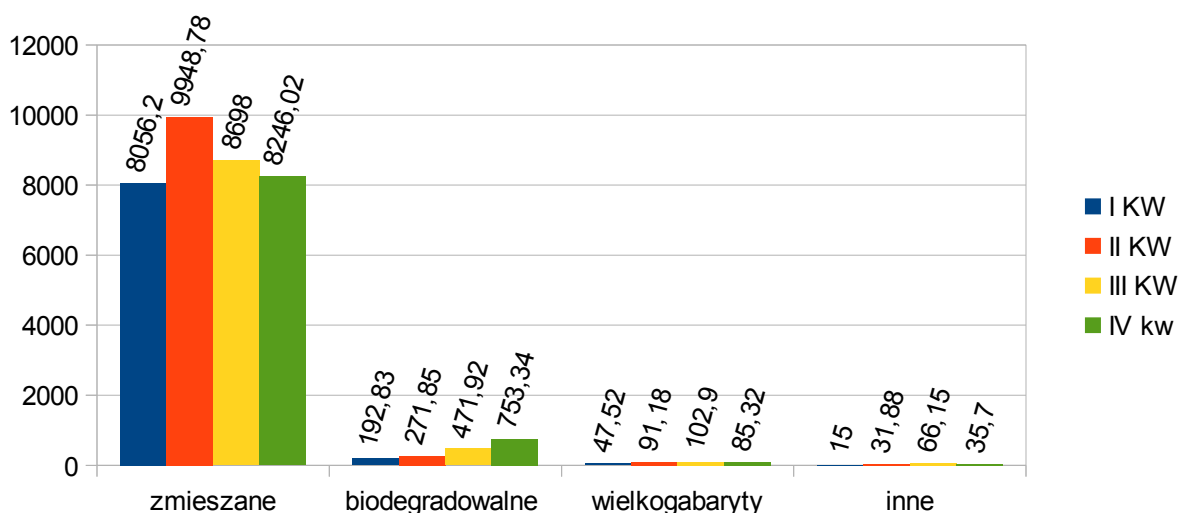
8. Odpady komunalne odebrane w ciągu 2013 r.

Na podstawie sprawozdań przekazywanych przez firmy wykonawcze, gmina zobowiązana jest do sporządzenia rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, które to następnie przedkłada marszałkowi województwa oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska. Oprócz w/w zakresu informacji gmina składa ponadto sprawozdanie z osiągniętych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania. Roczne sprawozdanie zawiera również informacje o ilości i rodzaju nieczystości ciekłych odebranych z obszaru danej gminy.

Zgodnie z przepisami firmy wykonawcze składają sprawozdanie z ilości odpadów odebranych z terenu, na którym prowadzą usługi. Przed wprowadzeniem systemu, tj.: za dwa pierwsze kwartały firmy złożyły zbiorcze informacje. Za kwartał III i IV 2013 r. firmy na

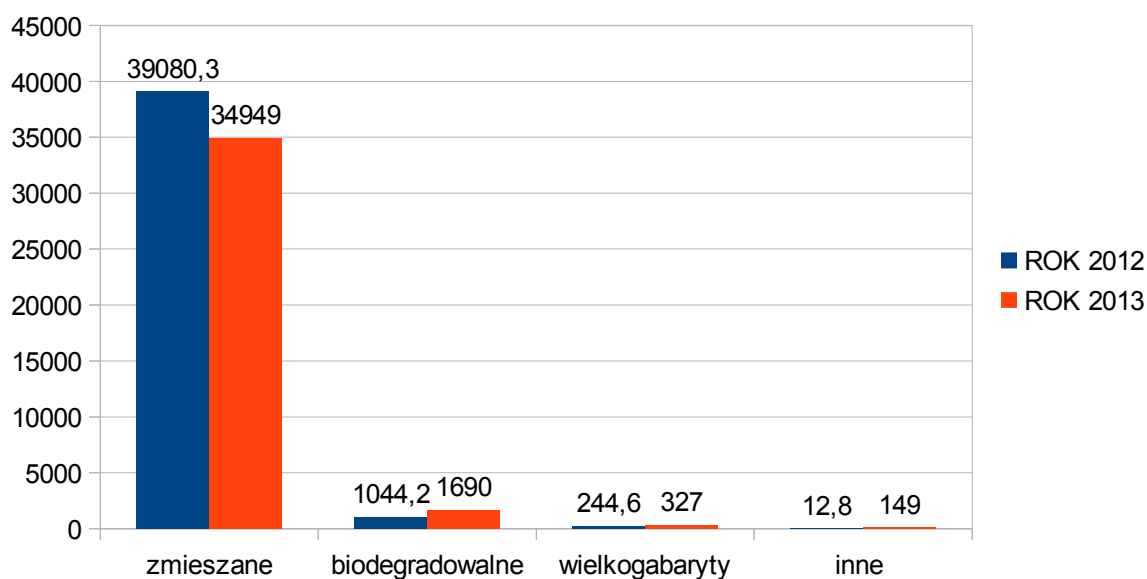
prośbę Biura Gospodarowania Odpadami Komunalnymi złożyły oprócz zbiorczych sprawozdań również sprawozdania w podziale na nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe. Dzięki temu można było uzyskać informacje na temat ilości odpadów, jakie generowane są na nieruchomościach zamieszkałych oraz niezamieszkałych, co będzie szczególnie ważne przy szacowaniu ilości odpadów, stawki opłat za pojemnik w przypadku przejmowania przez gminę nieruchomości niezamieszkałych do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Wykres nr 1. Łączna ilość odpadów zmieszanych, biodegradowalnych (razem z papierem), wielkogabarytów oraz innych odpadów zebranych w ciągu 2013 r.



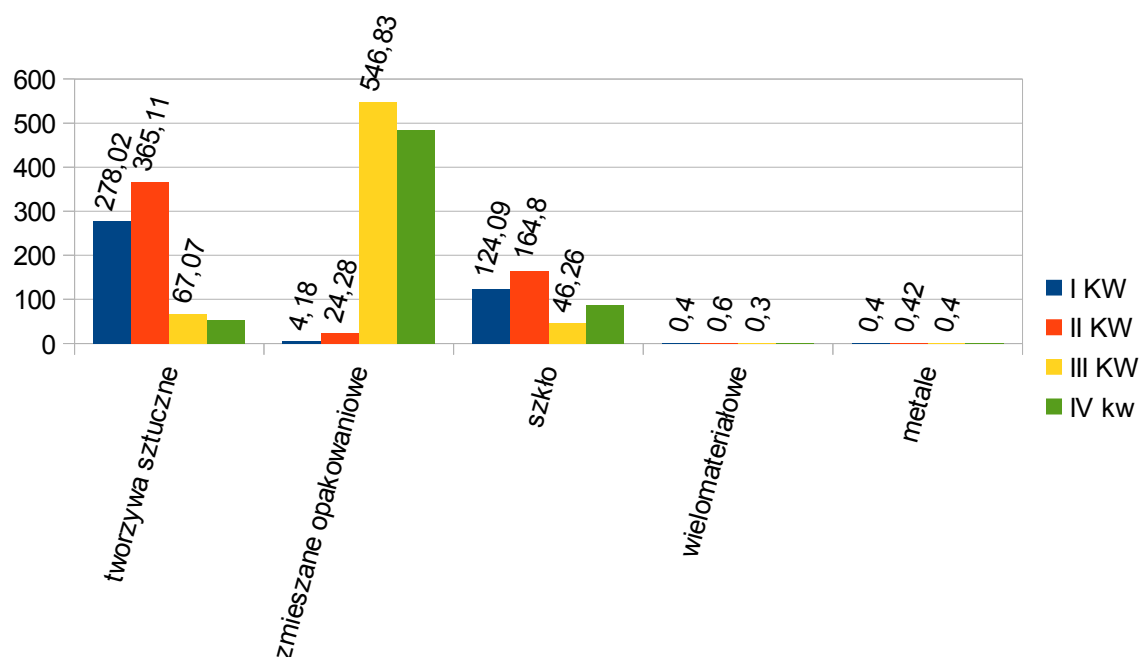
Do odpadów biodegradowalnych zaliczone są odpady kuchenne, odpady zielone oraz papier. Odpady te nie zostały przekazane do składowania, lecz do przetworzenia w drodze kompostowania. Do odpadów wielkogabarytowych zalicza się odpady powstające w gospodarstwie domowym, które ze względu na swoją wielkość nie mieszczą się w standardowych pojemnikach, np.: meble, wykładziny, wózki dziecięce. Do odpadów innych wzięto ogółem odpady takie jak: zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, w tym również zawierający substancje niebezpieczne oraz freon, opony samochodowe oraz tkaniny syntetyczne, a także baterie i opakowania zawierające substancje niebezpieczne.

Wykres 2. Ilość odebranych odpadów komunalnych – odpady zmieszane, biodegradowalne (bez papieru i tektury) oraz wielkogabaryty – porównanie roku 2012 oraz 2013.



Porównując lata można zaobserwować spadek ilości odpadów zmieszanych oraz wzrost ilości odebranych odpadów biodegradowalnych, wielkogabarytów oraz odpadów zaliczanych do innych frakcji (niebezpiecznych, zużytego sprzętu elektrycznego, opon).

Wykres 3. Ilość odebranych odpadów komunalnych w poszczególnych kwartałach w odniesieniu do frakcji zbieranych oddzielnie (tworzywa sztuczne, szkło, wielomateriałowe, metale i odpady opakowaniowe zbierane łącznie).

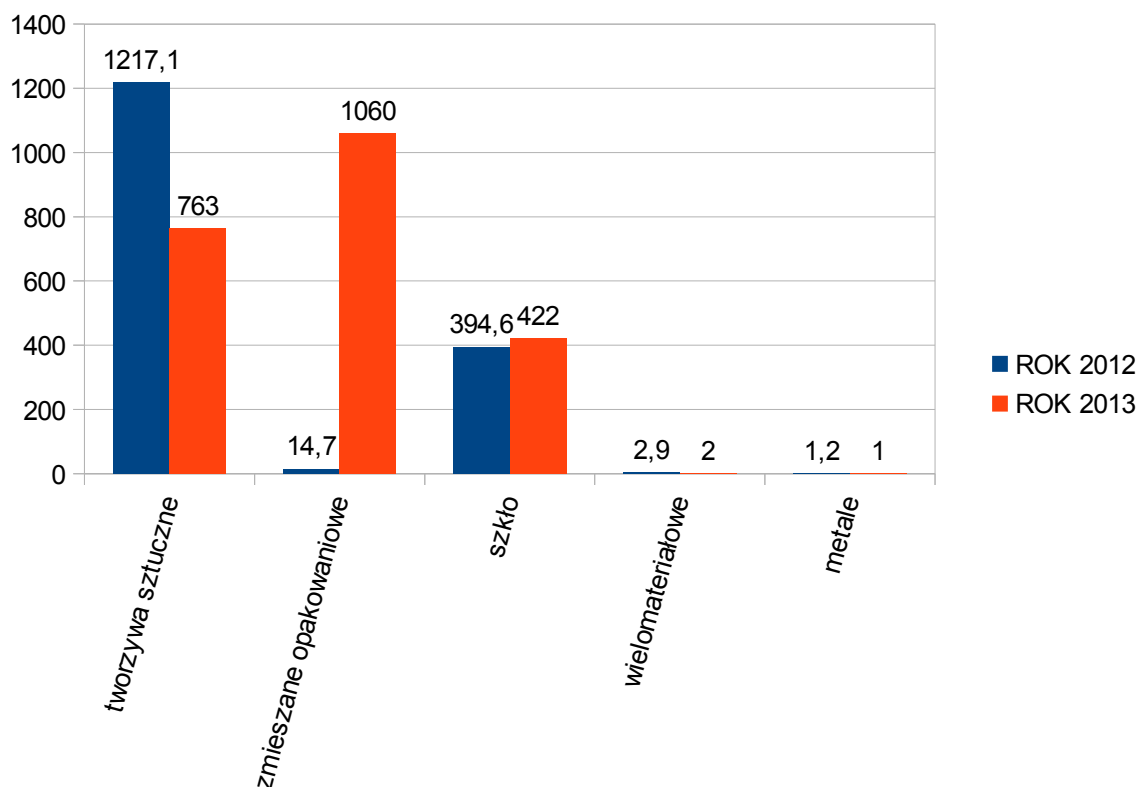


Zgodnie z przedstawionymi przez firmę sprawozdaniami o ilości odebranych odpadów z nieruchomości położonych na terenie miasta Płocka, opakowania wielomateriałowe oraz

opakowania metalowe stanowi znikomą ilość wysegregowanych „u źródła” odpadów, znacznie poniżej 1 Mg. Można wnioskować również, że mieszkańcy Płocka najlepiej segregują odpady opakowaniowe wytworzone ze szkła i tworzyw sztucznych.

Spadek ilości odebranych odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych i szkła w III i IV kwartale może mieć związek z przedstawieniem przez firmy w sprawozdaniach „zmieszanych odpadów opakowaniowych”. Pod kodem 15 01 06, zgodnie z katalogiem odpadów oraz objaśnieniami do sprawozdań kwartalnych sporządzanych przez podmioty odbierające odpady oraz rocznych, sporządzanych przez gminę, mieszczą się takie odpady jak: odpady opakowaniowe wykonane ze szkła, papieru i tektury, tworzyw sztucznych, metalu oraz wielomateriałowe. Ten sposób przedstawiania ilości odebranych odpadów jest zgodny z wytycznymi Ministerstwa Środowiska i stosuje się go w przypadku zbiórki odpadów komunalnych w systemie „suche-mokre”. Gdyby zsumować ze sobą ilości odebranych odpadów opakowaniowych w III i IV kwartale, można zauważyć znaczący wzrost ilości wysegregowanych odpadów, które można poddać recyklingowi, w porównaniu do poprzednich kwartałów.

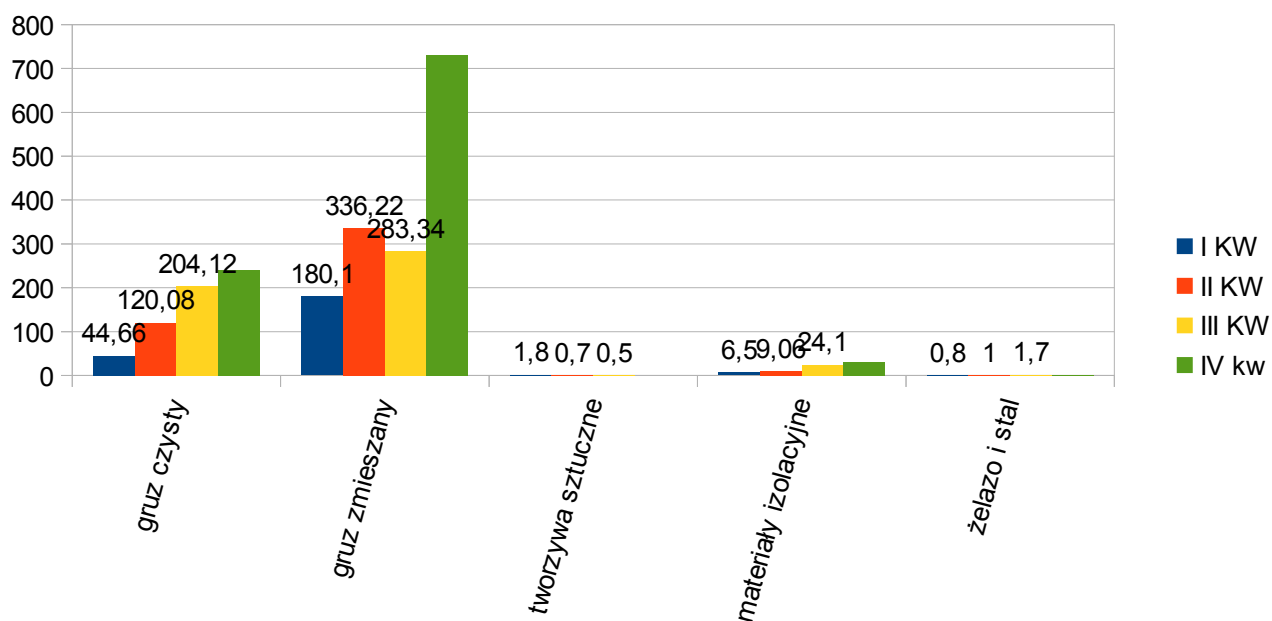
Wykres 4. Ilość odebranych odpadów komunalnych w poszczególnych kwartałach w odniesieniu do frakcji zbieranych oddzielnie (tworzywa sztuczne, szkło, wielomateriałowe, metale i odpady opakowaniowe zbierane łącznie) - porównanie roku 2012 i 2013.



Porównując rok 2012 oraz 2013, można zauważyć, że w tym roku wzrosła ilość odpadów

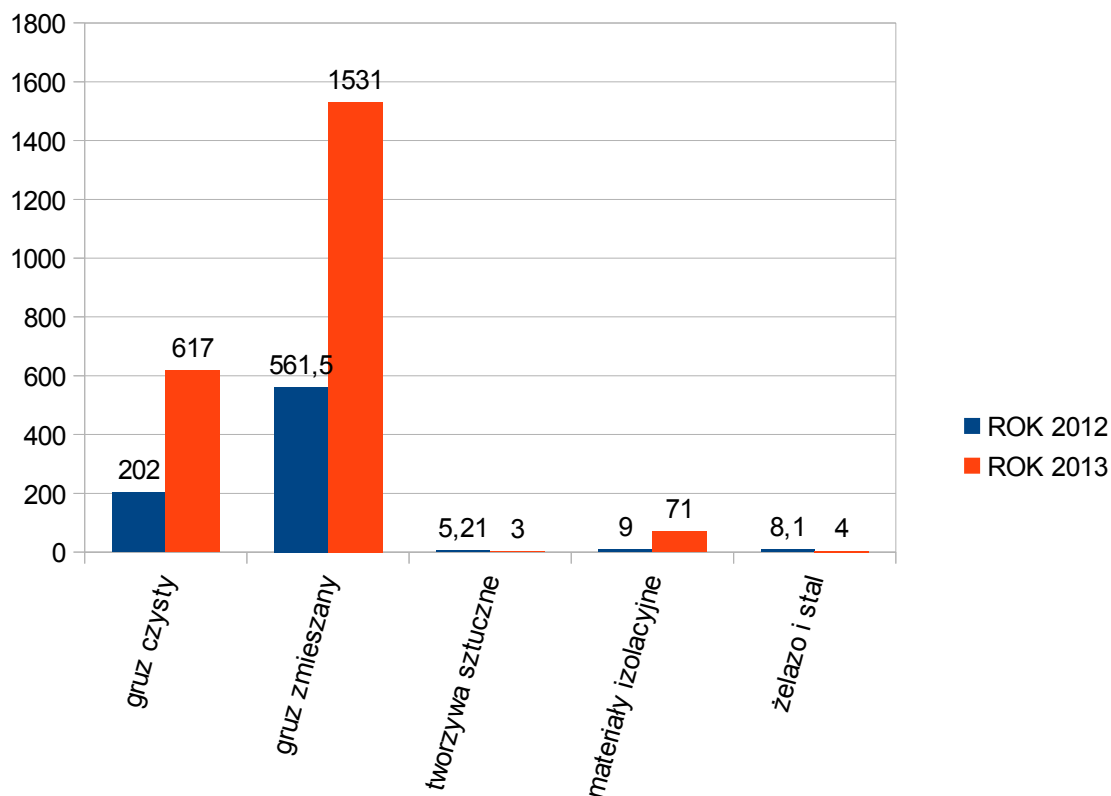
segregowanych „u źródła”. Pomijając minimalne ilości zebranych odpadów wielomateriałowych i metali, łączna ilość odebranych surowców wtórných w roku 2012 wyniosła 1626,4 Mg, natomiast w roku 2013 – 2245 Mg. Można zatem wnioskować, iż mieszkańcy znacznie więcej segregują u „źródła” niż w roku poprzednim.

Wykres 5. Ilość odebranych odpadów budowlanych i remontowych.



Największą ilość wśród odpadów budowlanych stanowią gruz, tzw.: czysty oraz zmieszany. Nieznaczne ilości stanowią tworzywa sztuczne, materiały izolacyjne oraz żelazo i stal remontowe. Należy zaznaczyć, iż gruz zmieszany może zawierać również innego rodzaju odpady, takie jak np. materiały izolacyjne, co mogłoby wpłynąć na ostateczną ilość odpadów w rozbiciu na poszczególne kody odpadów., tj. tworzywa sztuczne, żelazo i stal. Mogłyby się również pojawić tu nowe kody odpadów np.: drewno budowlane, czy też szkło lub tapety.

Wykres 6. Ilość odebranych odpadów budowlanych i poremontowych - porównanie roku 2012 oraz trzech kwartałów roku 2013.



Porównując ilość odebranych odpadów budowlanych i poremontowych w roku 2012 oraz w roku bieżącym, można zauważyć znaczny wzrost ilości odebranych odpadów tego typu w roku bieżącym. Można przyjąć zatem, że gruz i inne odpady poremontowe są odbierane od właścicieli przeprowadzających prace remontowe i nie trafiają one na „dzikie” wysypiska w rowach, lasach i innych oddalonych od zabudowań terenach.

9. Poziomy odzysku.

Zgodnie z przepisami Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów gmina zobowiązana jest osiągnąć odpowiedni dopuszczalny poziom masy dla każdego z określonego w rozporządzeniu roku. Dla roku 2012 był on określony na poziomie $P_R=75\%$ (tzn.: z całej masy odpadów ulegających biodegradacji wytworzonych na terenie gminy $T_R=25\%$ musiało zostać zagospodarowanych, reszta mogła być składowana na składowisku). Dla roku 2013 wyznaczono dzień 16 lipca, dla którego poziom określono na 50%.

Dla roku 2012 T_R wyniosło 20%. Zgodnie z objaśnieniami do wspomnianego rozporządzenia w sytuacji, gdy $T_R = P_R$ lub $T_R < P_R$ poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku rozliczeniowym został osiągnięty. W roku 2013 wyniósł on 13,5 %.

Gmina zobowiązana jest również do osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych. Ich poziom dla poszczególnych lat jest określony w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych. Rozporządzenie to dotyczy frakcji odpadów: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Poziom recyklingu dla frakcji: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło dla roku 2012 określono na 10 %, dla roku 2013 wynosi on 12%.

Na podstawie danych otrzymanych od firm w roku 2012 gmina sporządziła sprawozdanie roczne i wskazała w nim poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości 12,8 %. Dla roku 2013 wynosi on 19,7 %.

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych odebranych z obszaru gminy odpadów komunalnych dla roku 2012 był określony na poziomie 30%, dla 2013 - na poziomie 36%. Poziom odzysku dla roku 2012 określony został na 45,8%. Dla roku 2013 wynosi – 100 %

10. Podsumowanie

Podsumowując wszystkie uzyskane w roku poprzednim informacje oraz dane przekazane w sprawozdaniach kwartalnych przez firmy wykonawcze za rok 2013 r., można wnioskować, że system gospodarowania odpadami komunalnymi funkcjonuje w Płocku w stopniu zadowalającym. Biorąc pod uwagę zbiorcze dane dotyczące ilości odebranych odpadów komunalnych w podziale na poszczególne frakcje lub ich grupy (zmieszane odpady opakowaniowe), można wnioskować, że mieszkańcy miasta Płocka prowadzą selektywną zbiórkę odpadów komunalnych „u źródła”.

Doświadczenia zebrane w ciągu całego okresu funkcjonowania systemu, sugestie mieszkańców oraz własne obserwacje dotyczące problemów praktycznych, pozwolą budować w latach kolejnych coraz lepszy system gospodarowania odpadami komunalnymi. Nie należy jednak zapominać, że bardzo duży wpływ na prawidłowe funkcjonowanie systemu zależy również od odpowiedniej edukacji ekologicznej społeczeństwa.

Ocena funkcjonowania nowego systemu gospodarowania odpadami będzie bardziej rzetelna w dłuższym czasie. W chwili obecnej brak jest możliwości porównania danych dotyczących odpadów odebranych tylko i wyłącznie z nieruchomości zamieszkałych. W przyszłym roku będzie możliwe porównanie analogicznych okresów funkcjonowania systemu tylko dla nieruchomości zamieszkałych (tj.: lipiec 2013 do lipca 2014 itd.).